



## WOJEWODA OPOLSKI

ul. Piastowska 14  
45-081 Opole

Opole, 26 lutego 2026 r.  
IN.VII.743.1.17.2026.MZ

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130),

**stwierdzam**

**nieważność uchwały nr XXIII/141/26 Rady Gminy Lasowice Wielkie z 28 stycznia 2026 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębów Chocianowice, Gronowice, Jasienie, Lasowice Małe, Wędrynia w gminie Lasowice Wielkie.**

### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 28 stycznia 2026 r. Rada Gminy Lasowice Wielkie podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębów Chocianowice, Gronowice, Jasienie, Lasowice Małe, Wędrynia w gminie Lasowice Wielkie.

Ww. uchwała wpłynęła do organu nadzoru 3 lutego 2026 r.

W § 1 ww. uchwały wskazano, że w uchwale Nr XIX/118/25 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 29 października 2025 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębów Chocianowice, Gronowice, Jasienie, Lasowice Małe, Wędrynia w gminie Lasowice Wielkie, załącznik graficzny nr 1 otrzymuje nowe brzmienie zgodne z załącznikiem graficznym do niniejszej uchwały.

Na wstępie zaznaczyć należy, że kontrolowana uchwała za podstawę wskazuje art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 14 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w celu ustalenia przeznaczenia terenów rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, której integralną częścią jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu. Na mocy art. 27 tej samej ustawy, zmiana planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim jest on uchwalany, a plan – również w wersji zmienionej – musi stanowić spójny akt prawa miejscowego, obejmujący część tekstową oraz część graficzną (rysunek planu).

Uchwała o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest pierwszym etapem prowadzącym do uchwalenia planu inicjującym proces tworzenia aktu prawa miejscowego.

Wyłącznym przedmiotem uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego jest określenie granic obszaru objętego przyszłym planem.

Identyfikacja obszaru, dla którego będzie sporządzany projekt planu miejscowego, powinna nastąpić zarówno w części tekstowej (np. poprzez określenie nazwy własnej obszaru oraz słowny opis jego granic), jak i w części graficznej. Załącznik graficzny do ww. uchwały został uznany za obligatoryjną formę wskazania obszaru, do którego odnosi się następująca po niej procedura, ale nie musi spełniać cech formalnych, które są wymagane od rysunku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, który winien być sporządzony zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 16 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Jednakże musi on wypełniać swą funkcję, polegającą na tym, aby na jego podstawie możliwe było, w sposób jednoznaczny, wskazanie granic obszaru projektu planu miejscowego. Wyznaczenie tych granic, zarówno w części tekstowej uchwały intencyjnej, jak również na jej załączniku graficznym, powinno być na tyle precyzyjne, aby nie powstały wątpliwości czy dana nieruchomość została objęta procedurą planistyczną.

Rada Gminy Lasowice Wielkie w części tekstowej uchwały wskazała, że przystępuje do zmiany uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębów Chocianowice, Gronowice, Jasienie, Lasowice Małe, Wędrynia w gminie Lasowice Wielkie, załącznik graficzny nr 1 otrzymuje nowe brzmienie zgodne z załącznikiem graficznym do niniejszej uchwały, natomiast granice obszaru objętego przystąpieniem do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zostały wyznaczone w załączniku graficznym (bez nazwy) po częściach działek ewidencyjnych, co w ocenie tutejszego organu uznać należy za niedopuszczalne.

Wyznaczanie granic obszaru planu w sposób fragmentaryczny, w tym poprzez obejmowanie jedynie części działek ewidencyjnych na etapie podejmowania uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu prowadzi do nieprecyzyjnego określenia obszaru planistycznego, co może skutkować naruszeniem zasady pewności prawa oraz utrudniać ustalenie kręgu stron postępowania planistycznego.

Wobec powyższego na tym etapie procedury planistycznej granice obszaru powinny być wyznaczone w sposób jednoznaczny, co do zasady w oparciu o granice działek ewidencyjnych.

Takie określenie granic przez Radę Gminy Lasowice Wielkie narusza art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, zgodnie z którym granice obszaru objętego planem powinny być jednoznaczne i czytelne.

Jak wynika z treści uchwały, intencją Rady Gminy Lasowice Wielkie była zmiana uchwały nr XIX/118/25 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 29 października 2025 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla części obrębów Chocianowice, Gronowice, Jasienie, Lasowice Małe, Wędrynia w gminie Lasowice Wielkie.

Podstawa prawna uchwały inicjującej prace planistyczne powinna zatem zawierać art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym regulujący tryb zmiany aktu planistycznego.

Kontrolowana uchwała za podstawę wskazuje wyłącznie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym i art. 14 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Tak sformułowana podstawa prawna nie koresponduje zatem ani z jej nazwą, ani z jej

treścią, stwarzając wątpliwości co do intencji Rady i sposobu ich realizacji przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego.

Jeśli intencją Rady Gminy Lasowice Wielkie jest sporządzenie zmiany uchwały, to przy sporządzaniu takiej zmiany należy uwzględnić następujące przepisy prawa:

- Art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, który wskazuje, że tryb zmiany planu ma być taki, w jakim był on uchwalany. Przez tryb sporządzania planu należy rozumieć procedurę określoną w art. 17 ustawy. W związku z tym każda zmiana planu wymaga powtórzenia wszystkich czynności określonych w tym przepisie.
- § 82 - § 97 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r., poz. 283). Zgodnie z przepisami rozporządzenia zmiana (nowelizacja) aktu polega na uchyleniu niektórych jego przepisów, zastąpieniu niektórych przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu nowych przepisów. Przepisy te znajdują zastosowanie każdorazowo, gdy dokonywana jest zmiana planu.

Brak w podstawie prawnej kontrolowanej uchwały odwołania do art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oznacza z kolei, że rada nakłada na Wójta Gminy Lasowice Wielkie obowiązek sporządzenia nowego, funkcjonującego samodzielnie w obrocie prawnym aktu.

Mając powyższe na uwadze powyżej przytoczone okoliczności uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, co skutkuje koniecznością stwierdzenia jej nieważności, co uczyniono niniejszym rozstrzygnięciem.

#### Pouczenie

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Magdalena Turek**

**Zastępca Dyrektora**

**Wydział Infrastruktury i Nieruchomości**

*Pismo zostało wydane w postaci elektronicznej i podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym.*

Pismo otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Lasowice Wielkie (e-Doręczenie);
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Lasowice Wielkie (e-Doręczenie);
- 3) a/a (EZD).