



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO

Opole, dnia 21 maja 2020 r.

Poz. 1533

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR IN.I.743.18.2020.AB WOJEWODY OPOLSKIEGO

z dnia 20 maja 2020 r.

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 28 ustawy z 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293) **stwierdzam nieważność uchwały nr XVIII/151/20 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 15 kwietnia 2020 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Lasowice Wielkie** w zakresie § 2 ust. 2 pkt 1, 2 i 3 oraz w zakresie, w jakim oznaczenia graficzne zawarte na rysunku planu napowietrznej linii elektroenergetycznej SN 15 kV, kablowej linii elektroenergetycznej SN 15 kV oraz stacji transformatorowych 15/0,4 kV zostały przyporządkowane do Opisu oznaczeń graficznych elementów informacyjnych nie będących ustaleniami planu.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 15 kwietnia 2020 r. Rada Gminy Lasowice Wielkie podjęła uchwałę nr XVIII/151/20 w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wsi Lasowice Wielkie.

Zgodnie z art. 20 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Wójt Gminy Lasowice Wielkie przedstawił Wojewodzie Opolskiemu w dniu 22 kwietnia 2020 r. przedmiotową uchwałę wraz z dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawa.

Po przeprowadzeniu czynności sprawdzających organ nadzoru pismem z dnia 15 maja 2020 r., na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, zawiadomił Przewodniczącego Rady Gminy Lasowice Wielkie o wszczęciu postępowania nadzorczego. Pismem z dnia 18 maja 2020 r. Przewodniczący Rady złożył wyjaśnienia wobec podniesionych zarzutów.

Analiza przedłożonej uchwały i dokumentacji prac planistycznych, a także wyjaśnień Przewodniczącego Rady, wykazała naruszenie **art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz § 4 pkt 9 lit. a rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2003 r., nr 164, poz. 1587) poprzez pominięcie w obowiązkowych ustaleniach planu istniejących sieci elektroenergetycznych średniego napięcia 15 kV oraz stacji transformatorowych 15/0,4 kV.**

Zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym obowiązkowym elementem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego są zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej. Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego doprecyzowując przepisy ustawy stanowi, że ustalenia dotyczące zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów komunikacji i infrastruktury technicznej powinny zawierać określenie układu komunikacyjnego i sieci infrastruktury technicznej wraz z ich parametrami oraz klasyfikacją ulic i innych szlaków komunikacyjnych. Z przepisów tych wynika jednoznacznie obowiązek określenia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego „układu sieci” infrastruktury, co winno nastąpić poprzez zobrazowanie na rysunku planu przebiegu sieci z użyciem odpowiedniego oznaczenia graficznego i symbolu. Obowiązek określenia parametrów sieci infrastruktury technicznej odbyć się powinien poprzez wskazanie

specyficznych dla danej sieci wartości (napięcia, przekroju, ciśnienia). Uzupełnieniem ustaleń poświęconych infrastrukturze technicznej winno być określenie zasad jej modernizacji, budowy i rozbudowy.

Organ nadzoru ocenił badaną uchwałę pod kątem wypełnienia powyższych wymogów prawa. Przez obszar planu przebiegają linie średniego napięcia 15 kV wraz ze stacjami transformatorowymi. Zarówno przebieg sieci średniego napięcia 15 kV, jak i lokalizacja istniejących stacji transformatorowych w przepisach badanej uchwały stanowią treść wyłącznie informacyjną. Wskazuje na to analiza § 2 ust. 3 uchwały:

Rysunek planu poza treścią mapy zasadniczej zawiera następujące oznaczenia graficzne elementów informacyjnych, niebędących ustaleniami planu:

- 1) napowietrzna linia elektroenergetyczna SN 15kV;
- 2) kablowa linia elektroenergetyczna SN 15kV;
- 3) stacje transformatorowe 15/0,4 kV;
- 4) rowy melioracyjne;
- 5) szlak turystyczny drewnianego budownictwa sakralnego;
- 6) trasy rowerowe.

Podobnie na rysunku planu opis oznaczeń graficznych linii i stacji elektroenergetycznych został ujęty w grupie „Oznaczeń graficznych elementów informacyjnych niebędących ustaleniami planu”.

W ocenie tutejszego organu nadzoru przedstawiona konstrukcja zapisów uchwały uniemożliwi w przyszłości realizację jakichkolwiek działań inwestycyjnych przy istniejącej sieciach elektroenergetycznych 15 kV, co w konsekwencji oznacza brak spełnienia wymogów określonych w art. 15 ust. 2 pkt 10 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Nadanie temu elementowi infrastruktury sieciowej wyłącznie charakteru informacyjnego powoduje, że nie mają do niego zastosowania m.in. zasady określone w § 11 ust. 1 pkt 4 uchwały, dopuszczające modernizację, budowę i rozbudowę sieci elektroenergetycznych, a także inne ustalenia w zakresie zaopatrzenia obszaru planu w energię elektryczną (§ 11 ust. 4 uchwały). Organ nadzoru odnotowuje także, że badaną uchwałę cechuje wewnętrzna sprzeczność polegająca na nadaniu znaczenia prawnego robotom budowlanym takim jak rozbudowa i modernizacja przy obiektach, które ustalenia planu pomijają.

Zaniechanie organu sporządzającego projekt planu w zakresie odnoszącym się do ustalenia jako obowiązującego przebiegu istniejącej linii elektroenergetycznej stanowi istotne naruszenie zasad sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, o którym mowa w art. 28 ust. 1 ustawy o panowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Skutki prawne takich wadliwych zapisów uchwały, w postaci braku prawnej możliwości prowadzenia robót budowlanych przy istniejących liniach elektroenergetycznych, naruszają istotę i cel sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, które ustawodawca ujął w art. 4 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, którym jest ustalenie przeznaczenie terenu, **rozmieszczenie inwestycji celu publicznego** oraz określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu.

W celu doprowadzenia badanej uchwały do stanu wewnętrznej spójności oraz zgodności z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wystarczające jest nadanie oznaczeniom graficznym przebiegu linii elektroenergetycznych i lokalizacji stacji transformatorowych znaczenia prawnego. Organ nadzoru dokonać tego może tylko poprzez usunięcie z obrotu prawnego tych zapisów uchwały, które odnoszą się do informacyjnego charakteru sieci elektroenergetycznych 15 kV i stacji transformatorowych.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak na wstępie.

POUCZENIE

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym niniejsze rozstrzygnięcie może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu, za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

z up. Wojewody Opolskiego
Z-ca Dyrektora
Wydziału Infrastruktury i Nieruchomości

Małgorzata Zagaja