



WOJEWODA OPOLSKI

PN.III.4131.1.69.2020.CW

RADA GMINY LASOWICE WIELKIE	
Wpł. _____	2020-07-01
Ilość zał. _____	
Nr _____	podpis _____

Opole, dnia 30 czerwca 2020 r.

Pan
Rajmund Kinder
Przewodniczący Rady Gminy
Lasowice Wielkie 99A
46-282 Lasowice Wielkie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam

nieważność w części uchwały Nr XIX/161/20 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 27 maja 2020 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lasowice Wielkie – z powodu istotnego naruszenia prawa tj. § 3 ust. 6.

Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2020 r. Rada Gminy Lasowice Wielkie, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r., poz. 713), podjęła uchwałę Nr XIX/161/20 w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Lasowice Wielkie.

W kwestionowanym akcie znalazł się zapis, że na terenie Gminy Lasowice Wielkie, biorąc pod uwagę zasady utrzymania czystości i porządku nie należy wyrzucać odpadów komunalnych pochodzących z gospodarstw domowych, sklepów, punktów usługowych, działalności gospodarczych oraz innych nieruchomości do koszy ulicznych, pojemników przy budynkach. W ocenie organu nadzoru powyższy zapis narusza art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy o czystości i porządku.

Podejmując § 3 ust. 6 uchwały w określonej treści, Rada Gminy Lasowice Wielkie przekroczyła delegację ustawową wynikającą z przywołanego wyżej przepisu. Zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1 ustawy o czystości i porządku Regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące wymagań w zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe oraz bioodpady. Zapis zawarty w § 3 ust. 6 uchwały nie mieści się w upoważnieniu ustawowym, wynikającym z przywołanego przepisu. Zakres powierzonych do uregulowania radzie gminy wymagań dotyczących czystości i porządku został w sposób wyraźny zawężony. Z całą pewnością zalecenie, by odpadów komunalnych, pochodzących z gospodarstw domowych, sklepów, punktów usługowych działalności gospodarczych i innych nieruchomości nie wyrzucać do ulicznych koszy, pojemników przy

budynkach użyteczności publicznej oraz pojemników i worków innych właścicieli nie wpisuje się w enumeratywnie wymieniony w art. 4 ust. 2 ustawy o czystości i porządku katalog uregulowań. Co oczywiste, taki zapis stanowi istotne naruszenie prawa. Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do przyjęcia określonych unormowań, wskazuje zakres przysługującego uprawnienia. Natomiast organ stanowiący gminy podejmując akt prawa miejscowego ma obowiązek ściśle uwzględnić wytyczne zawarte w upoważnieniu, a więc precyzyjnie określić wszystkie przewidziane w normie upoważniającej elementy. W konsekwencji niewypełnienie delegacji ustawowej w sposób prawidłowy, poprzez zbyt wąskie uregulowanie określonej materii należy uznać za naruszające przepisy prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu.

Na marginesie wskazuję, że w § 21 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Lasowice Wielkie wskazała, że traci moc Uchwała nr XII/112/19 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 30 października 2019 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania porządku i czystości na terenie gminy Lasowice Wielkie. Uchwała o takiej numeracji jednakowoż nie istnieje, albowiem regulamin czystości i porządku był przedmiotem uchwały o numerze XIII/112/19 z dnia 30 października 2019 r. Zgodnie z § 39 ust. 1 załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. z 2016 r., 283), w przepisie uchylającym wyczerpująco wymienia się ustawy, które ustawa uchyla. Z kolei § 143 tegoż rozporządzenia stanowi, że do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Zatem przepis § 39 ust. 1 załącznika do rozporządzenia znajdzie również zastosowanie do zapisów niniejszej uchwały. Nieprawidłowo zapisany numer uchwały wprowadza w błąd, nie stanowi jednak ciężkiego naruszenia prawa. Zasluguje jednak na wskazanie, że niniejsza uchwała w tym zakresie została wydana z naruszeniem prawa.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Aleksandra Perzyna
Kierownik Oddziału Nadzoru i Redakcji
Dziennika Urzędowego Województwa Opolskiego
w Wydziale Prawnym i Nadzoru

Sprawę prowadzi: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549