

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

RADA GMINY
LASOWICE WIELKIE

2020-07-01

Podpisał: _____

Nr _____ podpis _____

Uchwała nr 19/53/2020

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu z dnia 24 czerwca 2020 r.

Na podstawie art. 11 ust. 3 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity – Dz. U. z 2020 r., poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

wskazuje

w § 2 Uchwały Nr XIX/163/20 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 27 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity – Dz.U. z 2019 r., poz. 2010 zc zm.).

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w dniu 4 czerwca 2020 r. doręczono uchwałę Nr XIX/163/20 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 27 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, w której treści § I Rada Gminy postanowiła, iż wzór deklaracji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

Jak wskazano w § 5 ust. 2 uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2020 r. Organ stanowiący gminy w podstawie prawnej podjętej uchwały wskazał m.in. art. 6n, 6m ust. 1a i 1b oraz ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W § 2 badanej uchwały Rada Gminy Lasowice Wielkie wprowadziła następujące postanowienia:

§ 2. W przypadku złożenia deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej należy dokument przekazać:

- 1) w formie elektronicznej XML;*
- 2) z wykorzystaniem elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej zwanej: „e-PUAP”;*
- 3) opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym.*

W piśmie z dnia 18 czerwca 2020 r. sygn. WG.0711.21.2020, organ wykonawczy gminy wskazał m.in., że: „W uchwale Nr XIX/163/20 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 27 maja 2020 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych zamieszczono zapisy dot. warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w oparciu o art. 6n ustawy. §2 niniejszej uchwały stanowi, że w przypadku złożenia deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej dokument należy przekazać z wykorzystaniem elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej zwanej: „e-PUAP”. Dokument ten powinien zostać przesłany w formie elektronicznej XML oraz opatrzonej kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Uznano, że §2 uchwały spełnia wymogi art. 6n ustawy. Deklarujemy,

że przy podejmowaniu następnej uchwały, już w jej projekcie, zostaną ujęte poprawne zapisy dotyczące możliwości złożenia deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej”.

W posiedzeniu Kolegium nie brał udziału przedstawiciel gminy prawidłowo zawiadomionej.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Akty prawa miejscowego, jak stanowi art. 41 ust. 1 cyt. ustawy, ustanawia rada gminy w formie uchwały.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiąca podstawę prawną podjętej uchwały w art. 6m ust. 1a stanowi, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na mocy art. 6n ust. 1 cyt. ustawy, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

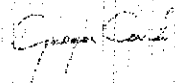
Kolegium zauważa, że Rada Gminy Lasowice Wielkie w treści uchwały nie zrealizowała w pełni dyspozycji art. 6n ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy, która obligowała organ do określenia w zakresie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej do określenia układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Zgodnie z brzmieniem art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 346 z późn. zm.), Prezes Rady Ministrów wydał rozporządzenie z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 180). Powołane rozporządzenie w § 17 ust. 1 stanowi, iż pisma wnoszone za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej sporządza się w formacie danych XML na podstawie wzorów dokumentów elektronicznych umieszczonych w centralnym repozytorium lub lokalnym repozytorium. Zgodnie z brzmieniem § 17 ust. 3 ww. rozporządzenia we wzorach dokumentów elektronicznych jest określony zakres użytkowy i sposób wizualizacji dokumentów elektronicznych tworzonych na ich podstawie. Z kolei § 18 cyt. rozporządzenia zawiera wymagania w zakresie wzoru dokumentu elektronicznego przekazywanego do centralnego repozytorium.

Tym samym mając powyższe na uwadze Kolegium uznało, że o ile wzór deklaracji

przyjęty uchwałą nie narusza prawa w przypadku stosowania go w formie tradycyjnej, to w zakresie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, brak określenia w treści § 2 uchwały, układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne stanowi w ocenie Kolegium nieistotne naruszenie art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 11 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w przypadku nieistotnego naruszenia prawa, izba nie stwierdza nieważności uchwały, lecz ogranicza się do wskazania, że uchwałę wydano z naruszeniem prawa.

Signed by /
Podpisano przez:



Grzegorz Czarnocki

Date / Data: 2020-
06-29 15:00

Przewodniczący Kolegium

Grzegorz Czarnocki