



Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu

45-052 Opole
ul. Oleska 19a
NIP 754-11-36-950
REGON 530617411

tel: 77 453 86 36
77 443 18 70
tel/fax: 77 453 73 68

e-mail: rio@rio.opole.pl www: rio.opole.pl

Opole, 24 lipca 2020 r.

NA. I-4211-23/2/2020

RADA GMINY LASOWICE WIELKIE	
Wpt. 2020-07-28	
Prośb. zal.	
Nr.	podpis <i>[Signature]</i>

Rada Gminy
Lasowice Wielkie
Wójt Gminy
Lasowice Wielkie

Na podstawie art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 256 ze zm.)

z a w i a d a m i a m

o toczącym się postępowaniu nadzorczym w sprawie uchwały nr XX/173/20 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty oraz wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe

I skierowaniu sprawy na posiedzenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu celem podjęcia rozstrzygnięcia nadzorczego.

W wyniku badania ww. uchwały stwierdzono nieprawidłowości polegające na tym, że:

1. przekroczono granice dyspozycji normy art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poprzez ustalenie w § 2 i § 3 uchwały, rocznej ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w trakcie roku kalendarzowego,
2. treść uchwały nie wyczerpuje zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania przez gminę na podstawie art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ustalony stan faktyczny wskazuje na naruszenie art. 6j ust. 3b oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity – Dz.U. z 2019 r., poz. 2010 ze zm.).

Sprawa będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium w dniu 29 lipca 2020 r. o godz. 10.15 w siedzibie RIO w Opolu ul. Oleska 19 A, sala nr 20, I piętro.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 wymienionej wyżej ustawy o rio w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel gminy. Udział w posiedzeniu jest możliwy wyłącznie w formie zdalnej po wcześniejszym uzgodnieniu w terminie do dnia 28.07.2020 r. do godz. 12.00 pod nr telefonu 77 443-18-85.

Signed by /
Podpisano przez:
Grzegorz Czarnocki

Date / Data: 2020-
07-24 13:30

Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Opolu

Grzegorz Czarnocki

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

RADA GMINY LASOWICE WIELKIE	
Wpł.	2020-08-06
Ilość zał.	
Nr.	podpis

Uchwała nr 23/57/2020

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 29 lipca 2020 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity – Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity – Dz. U. z 2020 r. poz. 713) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

orzeka nieważność

Uchwały Nr XX/173/20 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty oraz wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe z powodu naruszenia art. 6j ust. 3b oraz art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity – Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w dniu 3 lipca 2020 r. doręczono uchwałę Nr XX/173/20 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty oraz wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w której w podstawie prawnej wskazano m.in. art. 6j ust. 3b, 6n, 6m ust. 1a, 1b, 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity – Dz.U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.).

W badanej uchwale Rada Gminy Lasowice Wielkie wprowadziła m.in. następujące postanowienia:

§ 1. Określa się wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze gminy Lasowice Wielkie, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe ryczałtowa stawka opłaty za rok ustalona jest w § 2 niniejszej uchwały. Wzór deklaracji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Ryczałtowa stawka rocznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wynosi 160 zł za rok, jeśli właściciel nieruchomości wypełnia obowiązek zbierania odpadów w sposób selektywny.

§ 3. Ryczałtowa stawka rocznej opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe wynosi 320 zł za rok, jeśli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny.

§ 3. W przypadku złożenia deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej należy dokument przekazać:

- 1) w formacie elektronicznym XML;
- 2) z wykorzystaniem elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej zwanej: „e-PUAP”;
- 3) opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Jak wskazano w § 6 ust. 2 uchwała wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2020 r.

W piśmie z dnia 16 lipca 2020 r. sygn. WG.0711.28.2020, organ wykonawczy gminy wskazał, że: 1. Uchwała Nr XX/173/20 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty oraz wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe została podjęta w trakcie trwania roku podatkowego ze względu na konieczność dostosowania aktów prawa miejscowego z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi do obecnie obowiązującej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2019 poz. 2010 ze zm.). Zgodnie z zapisami znowelizowanej ustawy rada gminy obowiązana była do dostosowania podjętych uchwał przed 6 września 2019 r. do znowelizowanych przepisów, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy nowelizującej, czyli do 6 września 2020 r. W związku z powyższym Rada Gminy Lasowice Wielkie podjęła niniejszą uchwałę.

2. W ww. uchwale zamieszczono zapisy dot. warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w oparciu o art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. §3 niniejszej uchwały stanowi, że w przypadku złożenia deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej dokument należy przekazać z wykorzystaniem elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej zwanej: „e-PUAP”. Dokument ten powinien zostać przesłany w formacie elektronicznym XML oraz opatrzony kwalifikowanym podpisem elektronicznym. Przy podejmowaniu następnej uchwały, zostaną w niej ujęte właściwe zapisy dotyczące możliwości złożenia deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W posiedzeniu Kolegium nie brał udziału przedstawiciel gminy prawidłowo zawiadomionej.

W tym stanie Kolegium stwierdza, co następuje:

Jednostki samorządu terytorialnego i ich organy działają na podstawie i w granicach prawa, co wynika z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Wykonując swoje kompetencje prawodawcze zawarte w upoważnieniach ustawowych organy samorządu terytorialnego są obowiązane działać ściśle w granicach tych upoważnień. Nie są upoważnione ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego. W świetle powyższego każda norma kompetencyjna musi być realizowana w sposób ścisły i niedopuszczalne jest jakiegokolwiek dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych. Kolegium zwraca uwagę, że przepisy ustawy o samorządzie gminnym jak również ustaw szczególnych stanowiących podstawę określonej sfery regulacji przez organ stanowiący gminy wyraźnie określają przedmiot przyznanych kompetencji, zatem wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe jest sprzeczne z prawem. Takie stanowisko potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych, które do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zalicza m.in. naruszenia przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z dnia 3 grudnia 1996 r. sygn.

akt SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. akt II SA/Wr 1459/97; wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 13 kwietnia 2012 r., sygn. akt IV SA/Wr 625/11; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt I SA/Ol 153/18).

Mając na uwadze, iż badana uchwała została podjęta w dniu 24 czerwca 2020 r. i wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2020 r., Kolegium Izby, badając jej zgodność z prawem, wzięło pod uwagę przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązujące od dnia 6 września 2019 r. Wskazać należy, że z dniem 6 września 2019 r., z mocy ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2019 r. poz. 1579), weszły w życie zmiany m.in. w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z art. 9 ust. 1 i 2 powyższej ustawy, rada gminy ma obowiązek dostosowania uchwał wydanych przed dniem jej wejścia w życie na podstawie przepisów dotychczasowych do przepisów ustawy zmienionej ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. w terminie 12 miesięcy od dnia jej wejścia w życie, tj. w terminie do 6 września 2020 r. Dodatkowo ustawa z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz.U. z 2020 r., poz. 875 ze zm.) przedłużyła termin na dostosowanie uchwał rady gminy do zmian wynikających z ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw do dnia 31 grudnia 2020 r.

Stosownie do art. 6i ust. 1- pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości. Natomiast art. 6j ust. 3b cyt. ustawy stanowi, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium zaznacza, że mając na uwadze datę wejścia w życie niniejszej uchwały, tj. 1 sierpnia 2020 r., należy stwierdzić, że art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jednoznacznie przesądza o rocznym charakterze ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która winna obowiązywać w okresie całego roku.

Zdaniem Kolegium, roczny charakter ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oznacza, że stawka określona przedmiotową uchwałą, która weszła w życie w trakcie roku, nie może mieć zastosowania do obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w bieżącym roku. Przyjęcie odmiennego założenia spowodowałoby obciążenie w 2020 r. wyższą opłatą roczną, właścicieli domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w sytuacji nie wypełniania obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny (§ 3 uchwały). Powyższy pogląd podzielił Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 27 czerwca 2019 r., sygn. I SA/Ol 323/19, który stwierdził, że: *zmiana taka nie powinna nastąpić w trakcie roku, za który oplata ma być uiszczana. Zgodnie z art. 2 Konstytucji RP - Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. W ocenie Sądu, wprowadzenie zmiany wysokości stawki opłaty ryczałtowej po rozpoczęciu roku kalendarzowego, za który należna jest oplata, oceniane przez pryzmat ww. przepisu ustawy zasadniczej, wskazuje na jego naruszenie, gdyż prowadzi do sytuacji, w której osoby będące adresatami uchwały Rady Gminy zostały zaskoczone zmianą stawki, dowiadując się nagle o zmianach nakładających na nie zobowiązania finansowe z mocą wsteczną. Zdaniem Sądu nie jest to zgodne z zasadą demokratycznego państwa prawa. Kolegium podkreśla, że zasada niezmienniania stawki przedmiotowej opłaty w trakcie roku nie ma charakteru*

bezwzględnie obowiązującego. Sytuacja taka może wystąpić w drodze wyjątku w przypadku działania na korzyść podmiotu zobowiązanego do ponoszenia świadczeń publicznoprawnych. Kolegium stwierdza, że w odniesieniu do zapisów § 3 uchwały wyjątek ten nie zachodzi.

Dodatkowo Kolegium wskazuje, że nałożony przez ustawodawcę obowiązek dostosowania uchwał rady gminy w związku z ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw nie może następować z pominięciem treści art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiąca podstawę prawną podjętej uchwały w art. 6m ust. 1a stanowi, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na mocy art. 6n ust. 1 cyt. ustawy rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Kolegium zauważa, że Rada Gminy Lasowice Wielkie w treści uchwały nie zrealizowała w pełni dyspozycji art. 6n ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy, która obligowała organ do określenia w zakresie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej do określenia układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Zgodnie z brzmieniem art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 346 z późn. zm.), Prezes Rady Ministrów wydał rozporządzenie z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 180). Powołane rozporządzenie w § 17 ust. 1 stanowi, iż pisma wnoszone za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej sporządza się w formacie danych XML na podstawie wzorów dokumentów elektronicznych umieszczonych w centralnym repozytorium lub lokalnym repozytorium. Zgodnie z brzmieniem § 17 ust. 3 ww. rozporządzenia we wzorach dokumentów elektronicznych jest określony zakres użytkowy i sposób wizualizacji dokumentów elektronicznych tworzonych na ich podstawie. Z kolei § 18 cyt. rozporządzenia zawiera wymagania w zakresie wzoru dokumentu elektronicznego przekazywanego do centralnego repozytorium.

bezwzględnie obowiązującego. Sytuacja taka może wystąpić w drodze wyjątku w przypadku działania na korzyść podmiotu zobowiązanego do ponoszenia świadczeń publicznoprawnych. Kolegium stwierdza, że w odniesieniu do zapisów § 3 uchwały wyjątek ten nie zachodzi.

Dodatkowo Kolegium wskazuje, że nałożony przez ustawodawcę obowiązek dostosowania uchwał rady gminy w związku z ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw nie może następować z pominięciem treści art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiąca podstawę prawną podjętej uchwały w art. 6m ust. 1a stanowi, że deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Na mocy art. 6n ust. 1 cyt. ustawy rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- 1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;
- 2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:
 - a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
 - b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
 - c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Kolegium zauważa, że Rada Gminy Lasowice Wielkie w treści uchwały nie zrealizowała w pełni dyspozycji art. 6n ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy, która obligowała organ do określenia w zakresie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej do określenia układu informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Zgodnie z brzmieniem art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 346 z późn. zm.), Prezes Rady Ministrów wydał rozporządzenie z dnia 14 września 2011 r. w sprawie sporządzania i doręczania dokumentów elektronicznych oraz udostępniania formularzy, wzorów i kopii dokumentów elektronicznych (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 180). Powołane rozporządzenie w § 17 ust. 1 stanowi, iż pisma wnoszone za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej sporządza się w formacie danych XML na podstawie wzorów dokumentów elektronicznych umieszczonych w centralnym repozytorium lub lokalnym repozytorium. Zgodnie z brzmieniem § 17 ust. 3 ww. rozporządzenia we wzorach dokumentów elektronicznych jest określony zakres użytkowy i sposób wizualizacji dokumentów elektronicznych tworzonych na ich podstawie. Z kolei § 18 cyt. rozporządzenia zawiera wymagania w zakresie wzoru dokumentu elektronicznego przekazywanego do centralnego repozytorium.

Niezależnie od powyższego Kolegium dostrzega, iż w treści załącznika do uchwały – wzór deklaracji w części E zawarto oświadczenie o treści: *Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części D odpady będą gromadzone i odbierane zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach tj. w sposób selektywny.* Co istotne w obowiązującym stanie prawnym właściciel nieruchomości nie może zadeklarować przystąpienia do zbierania odpadów w sposób selektywny. Bowiem zgodnie z brzmieniem art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych zgodnie z wymaganiami określonymi w regulaminie oraz sposobem określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 4a ust. 1.

Kolegium zauważa również, iż brak jest podstaw prawnych do sytuowania w treści załącznika do uchwały – wzór deklaracji w części Dodatkowe informacje postanowień o treści: *2. Sposób zbierania odpadów będzie podlegał bieżącej kontroli. W przypadku nie wywiązania się z obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych właściwy organ w drodze decyzji określi wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc, w którym nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując wysokość stawki opłaty podwyższonej.*

3. W przypadku gdy jeden właściciel posiada więcej niż jeden budynek letniskowy składa osobną deklarację na każdy domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium wskazuje, iż opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości. Stąd też zapisy o możliwości stosowania podwyższonej stawki opłaty za miesiąc, w którym nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych nie znajduje oparcia w przepisach ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Dodatkowo z art. 6j ust. 3b ustawy o czystości i porządku w gminach wynika w sposób jednoznaczny, że stawka opłaty ustalana jest od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Powyższa opłata nie jest skorelowana z ilością domków letniskowych znajdujących się na danej nieruchomości. Dlatego też nie znajduje uzasadnienia obowiązek nałożony na właściciela nieruchomości składania osobnej deklaracji na każdy domek letniskowy. Powyższy zapis z uwagi na brak doprecyzowania, iż winien dotyczyć domków letniskowych położonych na różnych nieruchomościach może budzić wątpliwości interpretacyjne wśród adresatów uchwały.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie Kolegium, Uchwała Nr XX/173/20 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty oraz wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe została podjęta z istotnym naruszeniem art. 6j ust. 3b oraz art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności jedynie wskazanych przepisów uchwały z jednoczesnym pozostawieniem tego aktu prawa miejscowego w obiegu prawnym w pozostałym zakresie czyniłoby przedmiotową regulację prawną niekompletną i niemożliwą do wykonania.

W tym stanie faktycznym i prawnym należało orzec jak w sentencji.

Na niniejszą Uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przysługuje – na zasadzie art. 98 ustawy o samorządzie gminnym – skarga do Wojewódzkiego

Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.



Signed by /
Podpisano przez:

Przewodnicząca Kolegium

Klaudia Małgorzata
Stelmaszczyk

dr Klaudia Stelmaszczyk

Date / Data: 2020-
08-06 14:16