



WOJEWODA OPOLSKI

PN.III.4131.1.76.2020.CW

RADA GMINY LASOWICE WIELKIE	
Wpł. _____	2020-07-14
_____	Łość zał. _____
Nr _____	podpis _____

Opole, dnia 14 lipca 2020 r.

Pan
Rajmund Kinder
Przewodniczący Rady Gminy
Lasowice Wielkie 99A
46-282 Lasowice Wielkie

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256) zawiadamiam o wszczęciu z urzędu postępowania nadzorczego wobec uchwały Nr XX/172/20 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Lasowice Wielkie.

Przyczyną wszczęcia niniejszego postępowania jest naruszenie art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2019 r., poz. 1427) poprzez niewłaściwą realizację delegacji ustawowej, przejawiającą się w szczególności w braku uregulowania w uchwale elementu obligatoryjnego, wynikającego z tegoż przepisu, tj. warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych.

Z up. Wojewody Opolskiego

Aleksandra Perzyna
Kierownik Oddziału Nadzoru i Redakcji
Dziennika Urzędowego Województwa Opolskiego
w Wydziale Prawnym i Nadzoru

Sprawę prowadzi: Wojciech Cybulski, Referent prawny Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549.



WOJEWODA OPOLSKI

PN.III.4131.1.76.2020.CW

RADA GMINY LASOWICE WIELKIE	
Wpt.	2020-07-28
Ilość zał.	
Nr.	podpis

Elektronicznie podpisany przez
Aleksandra Michałina Perzyna
dnia 28 lipca 2020 r.

Opole, dnia 28 lipca 2020 r.

Pan
Rajmund Kinder
Przewodniczący Rady Gminy
Lasowice Wielkie 99A
46-282 Lasowice Wielkie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713)

stwierdzam

nieważność uchwały Nr XX/172/20 Rady Gminy Lasowice Wielkie z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Lasowice Wielkie – z powodu istotnego naruszenia prawa.

Uzasadnienie

W dniu 24 czerwca 2020 r. Rada Gminy Lasowice Wielkie, powołując się art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2020 poz. 284) podjęła uchwałę nr XX/172/20 w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Lasowice Wielkie.

Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, zwanej dalej ustawą, rada gminy na podstawie projektu regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne. Organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy. Rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, określając prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego oraz odbiorców usług. Przepis art. 19 ust. 5 ustawy określa zakres zagadnień, będących przedmiotem regulaminu. Warto zauważyć, iż zadaniem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, wydającego przepisy powszechnie obowiązujące na obszarze gminy, jest pełna realizacja upoważnienia ustawowego, wyczerpująca zakres przekazanych przez ustawodawcę uprawnień. Posłużenie się przez ustawodawcę w art. 19 ust. 5 ww. ustawy zwrotem: "w tym" należy rozumieć w ten sposób, że w uchwalanym regulaminie obligatoryjnie zamieszczone muszą zostać postanowienia odnoszące się do wszystkich kwestii wymienionych w upoważnieniu. Jednocześnie organ stanowiący nie może obowiązku tego ani pominąć, ani przerzucić na inny

podmiot, jest bowiem zobowiązany do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego, na podstawie którego podejmuje uchwałę, w kwestiach uznanych przez ustawodawcę za istotne dla prawidłowego prowadzenia działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków. W wyroku z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt III SA/Lu 77/18, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie stwierdził, że „podejmując uchwałę w przedmiocie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków rada gminy nie może pominąć żadnego z elementów wskazanych w przepisach art. 19 ust. 2 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, jest zobowiązana do wyczerpania zakresu upoważnienia ustawowego przez uregulowanie wszystkich kwestii uznanych przez ustawodawcę za istotne, uregulowanie musi być dokonane w sposób kompleksowy, a zarazem jasne i precyzyjne. Niewyczerpanie wynikające z ustawy zakresu przedmiotowego uchwały skutkuje zaś istotnym naruszeniem prawa.” (wyrok dostępny w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Regulamin nie zawiera warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo – kanalizacyjnych, zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy. Regulamin powinien określać techniczne warunki dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Zawarty w art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych), po spełnieniu których zaistnieje możliwość korzystania z usług wodociągowo-kanalizacyjnych. Analiza treści uchwały wykazała, że przedmiotowy regulamin nie zawiera żadnych regulacji we wskazanym zakresie. Zdaniem organu nadzoru dyspozycji przepisu art. 19 ust. 5 pkt 5 nie wypełniają zapisy w § 12, § 13 i § 14 Regulaminu. Określenia w nim zawarte nie realizują delegacji wynikającej z ustawy, a co za tym idzie uznać je należy za istotne naruszenie przepisów prawa. W konsekwencji omawiana uchwała nie zawiera elementu obligatoryjnego, wynikającego z dyspozycji przepisu art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy.

Ustawodawca, kształtując upoważnienie rady do wydania przedmiotowego regulaminu, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego. W przypadku aktów prawa miejscowego brak wypełnienia delegacji ustawowej stanowi istotne naruszenie prawa. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć, czy też przekraczać. Wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) musi respektować zakres delegacji zawartej w aktach prawnych wyższego rzędu, powstrzymując się od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003 r., sygn. akt I SA/Lu 882/02).

Dodatkowo, poprzez zapis § 21 Regulaminu Rada Gminy Lasowice Wielkie naruszyła konstytucyjny system hierarchii źródeł prawa, wskazując na prymat zapisów regulaminowych nad ustawą. Z art. 87 ust. 1 Konstytucji RP wynika, że źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia. Z kolei ust. 2 tegoż artykułu stanowi natomiast, że źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Zatem akty prawa miejscowego są aktami niższego rzędu w stosunku do ustaw oraz rozporządzeń. Regulacją powyższą rada naruszyła zasadę hierarchiczności aktów prawnych, dając przedmiotowej uchwale pierwszeństwo przed aktami hierarchicznie wyższymi. Tak też orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie

Wielkopolskim w wyroku z dnia 6 marca 2019 r., sygn. akt II SA/Go 69/19. Nadto poprzez taki zapis § 21 Regulaminu Rada Gminy Lasowice Wielkie stara się niejako "uzdrowić" ewentualne wadliwe zapisy regulaminu, co należy uznać za niedopuszczalne. To na organie stanowiącym gminy ciąży obowiązek uchwalania zapisów zgodnych z przepisami prawa.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzam jak na wstępie.

Na podstawie art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, w związku z art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Opolu za pośrednictwem Wojewody Opolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. Wojewody Opolskiego

Aleksandra Perzyna
Kierownik Oddziału Nadzoru i Redakcji
Dziennika Urzędowego Województwa
Opolskiego w Wydziale Prawnym i Nadzoru

Sprawę prowadzi: Wojciech Cybulski Referent prawny, Wydział Prawny i Nadzoru, tel. 77 45 24 549.