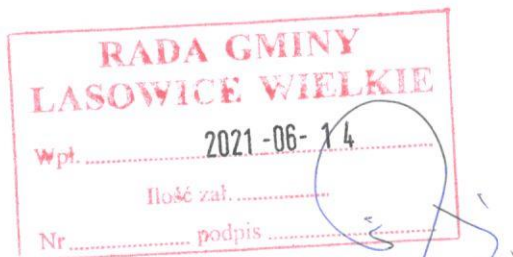


Lasowice Wielkie, 14.06.2021 r.



Pan
Rajmund Kinder
Przewodniczący Rady Gminy

W odpowiedzi na pisemną interpelację złożoną w dniu 31.05.2021 r. do Przewodniczącego Rady Gminy przez Radnego Gminy Lasowice Wielkie Pana Norberta Barcza, Wójt Gminy Lasowice Wielkie przekazuje opinię prawną dotyczącą zasad przejmowania dróg przez gminę.

Z up. WÓJTA GMINY

K. Lech
mgr Krzysztof Lech
Zastępca Wójta Gminy

Załączniki:

1. Opinia prawna.

**RADA GMINY
LASOWICE WIELKIE**
2021-06-14

Wpł.
Koszt zał.
Nr. podpis

Opole, dnia 31 maja 2021 r.

OPINIA PRAWNA

Sporządzona dla:
Urzędu Gminy Lasowice Wielkie

przez:
r. pr. Krzysztofa Gawęł z Kancelarii Adwokackiej w Opolu przy ul.
Krakowskiej 25/3, 45-075 Opole

Przedmiotem i celem opinii jest:
Odpowiedź na zagadnienie prawne dotyczące zasad przejmowania dróg
przez gminę.

Stan prawny:

Gmina przejmuje działkę gruntu wydzieloną pod drogę publiczną w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, bowiem zgodnie z treścią art. 98 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (dalej: u.g.n.), działki gruntu wydzielone pod drogi publiczne: **gminne**, powiatowe, wojewódzkie, krajowe - z nieruchomości, której podział został dokonany na wniosek właściciela, przechodzą, z mocy prawa, odpowiednio na **własność gminy**, powiatu, województwa lub Skarbu Państwa z dniem, w którym decyzja zatwierdzająca podział stała się ostateczna albo orzeczenie o podziale prawomocne. Wobec powyższego, na własność gminy przechodzą wyłącznie działki gruntu wydzielone pod publiczne drogi gminne.

Założeniem koniecznym do uznania, że skutek w postaci przejścia z mocy prawa działek wydzielonych pod **drogi publiczne** na gminę nastąpi, jest to, iż **miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego** musi przewidywać przebieg dróg publicznych na tym terenie. Istotne znaczenie ma tutaj pojęcie drogi publicznej, przepisy u.g.n. nie definiują tego pojęcia, dlatego należy zastosować art. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, który wymaga dla zaliczenia danej drogi do kategorii publicznych dróg gminnych dwóch warunków: 1) materialnego - to znaczy, że są to drogi o znaczeniu lokalnym nie zaliczone do innych kategorii, stanowiące uzupełniającą sieć dróg służących miejscowym potrzebom, z wyłączeniem dróg wewnętrznych; 2) formalnego - uchwały rady gminy podjętej po zasięgnięciu opinii właściwego zarządu powiatu. Dopiero łączne spełnienie obu warunków powoduje wywołanie skutków, o których mowa w przepisie art. 98 u.g.n., czyli przejście z mocy prawa na własność gminy. Działki gruntu wydzielone pod publiczne drogi dojazdowe i wewnętrzne niewątpliwie nie przechodzą na własność gminy na podstawie omawianego przepisu.

W przypadku nabycia przez gminę dróg innych niż drogi publiczne omawiane powyżej, zastosowanie znajduje art. 902¹ ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (dalej: k.c.), zgodnie z którym właściciel nieruchomości może przekazać nieodpłatnie na rzecz gminy lub Skarbu Państwa własność nieruchomości.

Zauważyć należy, że nieodpłatne nabywanie nieruchomości przez gminy na podstawie art. 902¹ kodeksu cywilnego bywa często regulowane przez uchwały Rady Gminy wydawane na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym to przepisem do rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej. Przedmiotowe akty regulują m.in. materię wymogów, jakie musi spełniać droga, aby Gmina mogła ją przejąć do swojego zasobu. Tak też Gmina **może** na rzecz swojego mienia przejąć drogę wewnętrzną lub nieruchomość przeznaczoną pod taką drogę.

Mając na uwadze powyższe, należy wskazać, że na własność gminy z mocy samego prawa przechodzi własność działki wydzielonej pod drogę publiczną - której podział został dokonany na wniosek właściciela nieruchomości - ujawnionej w miejscowym planie zagospodarowania publicznego. Natomiast gmina może, ale nie musi, przejąć na swoją własność drogę wewnętrzną bądź działkę wydzieloną na taką drogę, bowiem specyfikację przyjmowanych na rzecz gminy dróg wewnętrznych, a także zasady i cele przyjmowania dróg wewnętrznych określi uchwała Rady Gminy, uwzględniająca m.in. realizację założeń lokalnej polityki komunikacyjnej.

r. pr. Krzysztof Gawel

RADCA PRAWNY
Krzysztof Gawel